

# 广水市优化营商环境工作领导小组办公室

## 关于建立广水市企业注销 联合预检工作机制的实施方案

各相关部门：

为贯彻落实《广水市吊销未注销企业监督管理暂行办法》（广政办函〔2021〕18号）和《市人民政府办公室关于印发〈实施分类注销改革进一步提升市场主体注销便利化水平的工作方案〉的通知》（广政办发〔2022〕4号）文件精神，大力提升市场主体注销便利度，在前期改革成效基础上，进一步优化长期吊销未注销企业强制退出流程，推进企业注销便利化改革向纵深发展，现就建立企业注销联合预检工作机制制定如下实施方案：

### 一、工作目标

（一）注销预检。依托企业注销专窗和部门间信息共享交互，发起相关部门联合注销预检，通过结果明确企业是否属于简易注销范围或强制注销范围，为企业提供个性化注销方案。

（二）一次办好。将企业登记注销、税务注销（清税申报）、社保登记注销、住房公积金缴存登记注销、海关备案、银行销户、公章注销等按照“一件事”标准进行整合，进一

步压缩审批时限。各环节并联办理，实现企业注销“一件事一次办好”。

## 二、任务措施

(一) 提供跨部门注销预检服务。对申请人拟申请注销企业、市场督管部门拟强制注销企业，各部门立即进入预检阶段，在 30 分钟内反馈预检结果。预检结果包括市场监管、人民法院、税务、自然资源和规划、人社、公积金、人行等部门检索的企业注销前应履行而未履行的义务，预检后填写《企业注销预检事项表》(见附件)，告知企业履行义务的流程、方式，提升企业办事体验。

(二) 分类引导发布公告和选择注销方式。经注销预检无相关事项或相关事项已办结，且符合简易注销条件的，提醒企业可在债权债务清理完结后，通过国家企业信用信息公示系统发布简易注销公告，待公告期(20日)满后依照简易注销程序办理；对事项尚未全部办结或不符合简易注销条件的，引导企业在国家企业信用信息公示系统备案清算组信息和发布债权人公告，或在报纸上进行公告，待公告期(45日)满且清算完成后申请办理普通注销。

经注销预检无相关事项或相关事项已办结，且符合强制注销条件的，启动强制退出程序，予以强制注销。

(三) 推行一件事一次联办模式。按照“一次告知、一窗申请、一表填报、一网办理、一次办好”的工作模式，将企业注销涉及的市场监管、税务、社保、公积金、海关、银行、公安等 7 个部门相关业务整合，采取“线上线下一体化”、



“材料表单电子化”和部门业务协同、信息共享、同步指引方式，实现企业注销一件事一次办结。同时，加大事前引导，配备帮办代办人员，为企业注销提供一对一材料指导、帮办代办，确保一件事一次办结。

（四）改革企业注销登记制度。推行简易注销营业执照公告作废制度，“免回收”营业执照正副本。对因企业已经注销导致其分支机构或者其出资的企业无法办理注销等相关登记的，可以由该已经注销企业的继受主体或者投资主体代为办理。

（五）推行企业简易注销容错机制。经注销预检，企业存在“被列入企业经营异常名录”、“存在股权（投资权益）被冻结、出质或动产抵押等情形”、“企业所属的非法人分支机构未办注销登记的”、“欠税”等不适用简易注销程序的，待异常状态消失后，允许企业再次依程序申请简易注销登记。对于承诺书文字、形式填写不规范的，待企业补正后快速予以受理，无需重新公示；对公告期届满后30日内未申请注销登记的，适当放宽时间予以登记，不断提升简易注销登记比例。

（六）推行联席会议制度。全面加强企业注销联合预检工作的组织领导和统筹协调。明确简易注销、普通注销、强制注销的适用情形、具体条件和办理程序，并依法保障当事人合法权利，进一步提高市场主体退出效率。

（七）强化信用约束和失信联合惩戒。严格企业主体责任

任，防止恶意逃废债行为。对企业在注销登记中隐瞒真实情况、弄虚作假的，市场监管部门可依法作出撤销注销登记等处理，在恢复企业主体资格的同时将其列入严重违法失信企业名单，并通过国家企业信用信息公示系统公示；对以容缺方式办理税务注销、但未按承诺时限补齐资料或办结相关涉税事项的企业，税务部门将该失信行为记入其法定代表人、财务负责人的个人信用记录；对代办企业注销的中介机构存在失信代理行为的，列入市场监管、税务等部门“中介黑名单”，对其代理的所有相关事项启动核实程序，实行重点监管。

### 三、部门职责

为给企业退出市场提供操作性更强的行政指导，按照企业退出改革要求，各部门按下列职责为企业提供注销服务。

市场监管部门：1. 依托公布的“注销专线”邮箱（qiyebaishitong@163.com）通过线下流转、线上传递、网络共享等方式，同步推送至各环节各部门并联办理。依照各部门预检结果反馈情况，明确企业是否属于简易注销或强制注销范围，为企业提供个性化注销方案。2. 主要查询普通注销市场主体是否存在股权出质、股权冻结、分支机构未注销、列入异常名录等情况。3. 主要查询被吊销未注销市场主体是否已届满三年的；在有效期内的商标权、专利权等无形资产。

人民法院：主要查询有无在诉案件和待执行案件；并提供宣告破产并裁定终结破产清算程序企业名单。



公安部门：在职能范围内对企业是否存在注销问题进行查询。

税务部门：主要查询企业税费清缴和发票领用信息等涉税事项。

自然资源和规划部门：主要查询企业不动产登记记录证明。

人社部门：主要查询企业是否缴清社会保险费欠费，办结相关社保事项。

海关部门：主要查询报关备案办结事项。

公积金部门：主要查询公积金缴办结事项。

人行广水支行：主要查询有无银行贷款、资金异常情况。

#### 四、工作要求

（一）加强组织领导。开展企业联合注销预检服务改革是纵深推进“放管服”改革的重要举措，也是进一步优化政务服务办事体验，持续提升营商环境的重要内容。各相关部门要高度重视，深刻认识该项工作的重要意义，研究制定具体落实举措，强化组织领导和细化责任分工，认真做好场地、人员、专线、经费等相关服务保障，切实为改革提供有力支撑。

（二）加强协同配合。市优化营商环境先行试点创建工作领导小组办公室负责改革的统筹协调，研究解决改革推进

过程中的重点难点问题。市场监管部门要充分发挥牵头作用，及时梳理公布办事指南和流程图，加强部门沟通衔接，确保改革顺利实施。法院、公安、税务、自然资源和规划、人社、公积金、人行等部门要提高站位，积极主动配合完成好相关任务。通过建立协同联动机制，有效形成改革合力。

（三）加大宣传培训。各相关单位要加大改革宣传解读，提高公众政策知晓度。要认真听取有关意见建议并及时作出优化调整，不断增强改革的社会认同感。要针对性开展业务培训，推进窗口人员全面掌握工作流程、材料规范和系统操作，不断创新服务方式和提升办事效能。

（四）抓好跟踪督导。各责任单位要加强对本部门业务的指导协调，跟踪掌握工作进度，定期通报有关情况，督促推动责任落实。各相关部门要善于提炼工作中好的做法，及时形成典型经验和加强宣传报道，争取在更大范围内做好复制推广。

附件：企业注销预检事项表

广水市优化营商环境工作领导小组办公室

2022年6月15日



# 附件

## 企业注销预检事项表

企业名称	
统一社会信用代码	
市场监管 预检信息	<p><b>预检事项</b></p> <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 属于简易注销或强制注销范围 普通注销市场主体 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否存在股权出质、股权冻结、分支机构未注销、列入异常名录等情况 被吊销未注销市场主体 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否已届满三年的 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否存在有效期内的商标权、专利等无形资产
	<p><b>预检结论及建议:</b></p> <p style="text-align: right;">经办人:</p>
人民法院 预检信息	<p><b>预检事项</b></p> <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无在诉案件和待执行案件 <input type="checkbox"/> 提供宣告破产并裁定终结破产清算程序企业名单
	<p><b>预检结论及建议:</b></p> <p style="text-align: right;">经办人:</p>
公安 预检信息	<p><b>预检事项</b></p> <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否存在注销问题
	<p><b>预检结论及建议:</b></p> <p style="text-align: right;">经办人:</p>
税务 预检信息	<p><b>预检事项</b></p> <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 企业税费清缴和发票领用信息等涉税费事项
	<p><b>预检结论及建议:</b></p> <p style="text-align: right;">经办人:</p>
人社 预检信息	<p><b>预检事项</b></p> <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 缴清社会保险费欠费, 办结相关社保事项
	<p><b>预检结论及建议:</b></p> <p style="text-align: right;">经办人:</p>
自然资源和规划 预检信息	<p><b>预检事项</b></p> 企业 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无不动产登记记录
	<p><b>预检结论及建议:</b></p> <p style="text-align: right;">经办人:</p>
海关 预检信息	<p><b>预检事项</b></p> <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无报关备案未办结事项
	<p><b>预检结论及建议:</b></p> <p style="text-align: right;">经办人:</p>
公积金 预检信息	<p><b>预检事项</b></p> <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无未办结事项
	<p><b>预检结论及建议:</b></p> <p style="text-align: right;">经办人:</p>
人民银行 预检信息	<p><b>预检事项</b></p> <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无银行贷款、资金异常情况
	<p><b>预检结论及建议:</b></p> <p style="text-align: right;">经办人:</p>
综合结论	<input type="checkbox"/> 可以采取简易程序注销 <input type="checkbox"/> 不能采用简易程序注销, 按《广水市吊销未注销企业监督管理暂行办法》有关规定启动强制注销程序。